

ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DELLE VENEZIE
Ente Sanitario di Diritto Pubblico
LEGNARO - PD

Gara europea a procedura aperta, suddivisa in lotti, per l'affidamento, per la durata di anni 3, con facoltà di rinnovo per ulteriori tre anni, dei servizi di copertura assicurativa RCT/O/P, All Risk Patrimonio, auto rischi diversi e infortuni per l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie

Numero Gara: 6771764

CIG: Lotto 1: 7112243896; CIG: Lotto 2: 7112256352; CIG: Lotto 3: 71122931DB; CIG: Lotto 4: 71123809A4

VERBALE ISTRUTTORIO DEL RUP

ESITO SOCCORSO ISTRUTTORIO

In data odierna 16 novembre 2017, alle ore 12.00, il dott. Davide Violato, Dirigente Responsabile del Servizio Approvvigionamento e Gestione Beni e Servizi dell'Istituto, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) procede, in seduta riservata presso il proprio ufficio, a verificare l'esito delle richieste di regolarizzazione trasmesse, in conformità alla disciplina del soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9, del D. Lgs. n. 50/2016, ad alcuni degli operatori economici concorrenti nell'ambito della procedura di gara indicata in oggetto e all'assunzione delle determinazioni conseguenti.

Per l'integrale descrizione delle irregolarità riscontrate e delle conseguenti determinazioni assunte si rinvia al verbale di apertura dei plichi, datato 19 settembre 2017, disponibile agli atti.

Si precisa che le buste contenenti la documentazione relativa alla procedura in parola sono conservate all'interno di un armadio di sicurezza collocato presso l'ufficio del RUP.

Alla seduta sono altresì presenti:

- dott.ssa Valentina Orsini, collaboratore amministrativo professionale presso il Servizio Approvvigionamento e Gestione Beni e Servizi, in qualità di testimone;
- Sig.ra Silvia Meneghetti, assistente amministrativo presso il Servizio Approvvigionamento e Gestione Beni e Servizi, in qualità di testimone e segretario verbalizzante.

Il RUP, prima di procedere con l'avvio delle operazioni, premette che al termine della seduta pubblica di apertura della documentazione amministrativa, sono state trasmesse, ai concorrenti di seguito indicati, le seguenti comunicazioni:

- 1) Groupama Assicurazioni S.p.a.: richiesta di regolarizzazione, trasmessa a mezzo pec, ns. prot. n. 10259 del 25.09.2017;
- 2) Lloyd's – sindacato leader XL CATLIN: richiesta di regolarizzazione, trasmessa a mezzo pec, ns. prot. n. 10256 del 25.09.2017;
- 3) UnipolSai Assicurazioni S.p.a.: richiesta di regolarizzazione, trasmessa a mezzo pec, ns. prot. n. 10258 del 25.09.2017;
- 4) Generali Italia S.p.a.: richiesta di regolarizzazione, trasmessa a mezzo pec, ns. prot. n. 10257 del 25.09.2017.

Ciò premesso il RUP, coadiuvato dal segretario verbalizzante, procede a riepilogare gli esiti delle richieste di regolarizzazione trasmesse:

1) Groupama Assicurazioni S.p.a.:

Con nota, acquisita a ns. prot. n. 10550 del 03.10.2017, il concorrente ha trasmesso, entro il termine perentorio di dieci giorni solari e consecutivi assegnati dalla stazione appaltante, la sotto indicata documentazione:

- Copia della polizza stipulata dall'operatore economico con la Provincia di Cremona avente validità dalle ore 24.00 del 31.12.2013 alle ore 24.00 del 31.12.2016 e premio annuo lordo dell'importo di € 99.643,00;
- Copia quietanze di incasso relative ai periodi:
 - 31.12.2014 – 31.12.2015
 - 31.12.2015 - 31.12.2016
 - 31.12.2017 - 31.12.2017
- Copia della nota con la quale la Provincia di Cremona comunica in data 27/01/2017 all'operatore economico l'aggiudicazione (ripetizione di servizi analoghi) della polizza All Risk per il periodo 31.12.2016 – 31.12.2019 per l'importo contrattuale di € 244.563,93

Ciò considerato il RUP, verificato il possesso del requisito speciale richiesto per la partecipazione al lotto 2 della procedura, dichiara che il concorrente Groupama Assicurazioni S.p.a. è ammesso al prosieguo della procedura.

2) Lloyd's – sindacato leader XL CATLIN:

Con nota, acquisita a ns. prot. n. 10551 del 03.10.2017, il concorrente ha trasmesso, entro il termine perentorio di dieci giorni solari e consecutivi assegnati dalla stazione appaltante, il Documento di Gara Unico Europeo completo della dichiarazione mancante.

Ciò considerato il RUP dichiara che il concorrente Lloyd's – sindacato leader XL CATLIN è ammesso al prosieguo della procedura.

3) UnipolSai Assicurazioni S.p.a.

Con note, acquisite a ns. prot. nn. 10438 del 29.09.2017 e 10492 del 02.10.2017, il concorrente ha trasmesso, entro il termine perentorio di dieci giorni solari e consecutivi assegnati dalla stazione appaltante la sotto indicata documentazione:

- dichiarazione con la quale il concorrente dichiara, ai sensi del D.P.R. n. 445/2000, che la fotocopia della procura speciale allegata alla documentazione amministrativa è conforme all'originale;
- copia dell'attestazione dell'avvenuto pagamento in data 12.09.2017 del contributo previsto dalla legge in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per il lotto 3;
- dichiarazione di cui all'allegato H disciplinare di gara.

Ciò considerato il RUP dichiara che il concorrente UnipolSai Assicurazioni S.p.a. è ammesso al prosieguo della procedura.

4) Generali Italia S.p.a.:

Con nota, acquisita a ns. prot. n. 10575 del 03.10.2017, il concorrente ha trasmesso, entro il termine perentorio di dieci giorni solari e consecutivi assegnati dalla stazione appaltante, la sotto indicata documentazione:

- dichiarazione con la quale il concorrente dichiara, ai sensi del D.P.R. n. 445/2000, che la fotocopia della procura speciale allegata alla documentazione amministrativa è conforme all'originale;
- copia dell'attestazione dell'avvenuto pagamento in data 26.09.2017 del contributo previsto dalla legge in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per il lotto 1.

Il RUP rileva che il pagamento del contributo è avvenuto oltre il termine di scadenza fissato per la presentazione delle offerte (ore 12.00 del 15.09.2017).

Sul punto si precisa segue:

- l'art. 1, comma 67, della Legge n. 266/2005 stabilisce che *"L'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici, cui è riconosciuta autonomia organizzativa e finanziaria, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento di cui al comma 65 determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni ad essa dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione, ivi compreso l'obbligo di versamento del contributo da parte degli operatori economici quale condizione di ammissibilità dell'offerta nell'ambito delle procedure finalizzate alla realizzazione di opere pubbliche"*;
- la delibera ANAC 21 dicembre 2016, n. 1377, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 43 del 21 febbraio 2017, prevede all'art. 3, comma 2, che gli operatori economici *"sono tenuti al pagamento della contribuzione quale condizione di ammissibilità alla procedura di selezione del contraente. Essi sono tenuti a dimostrare, al momento della presentazione dell'offerta, di avere versato la somma dovuta a titolo di contribuzione. La mancata dimostrazione dell'avvenuto versamento di tale somma è causa di esclusione dalla procedura di scelta del contraente ai sensi dell'art. 1, comma 67 della legge 266/2005."*;
- la Corte di Giustizia Europa, con sentenza 02.06.2016, C-27/15, ha dichiarato tuttavia che *"Il principio di parità di trattamento e l'obbligo di trasparenza devono essere interpretati nel senso che ostano all'esclusione di un operatore economico da una procedura di aggiudicazione di un appalto pubblico in seguito al mancato rispetto, da parte di tale operatore, di un obbligo che non risulta espressamente dai documenti relativi a tale procedura o dal diritto nazionale vigente, bensì da un'interpretazione di tale diritto e di tali documenti nonché dal meccanismo diretto a colmare, con un intervento delle autorità o dei giudici amministrativi nazionali, le lacune presenti in tali documenti. In tali circostanze, i principi di parità di trattamento e di proporzionalità devono essere interpretati nel senso che non ostano al fatto di consentire all'operatore economico di regolarizzare la propria posizione e di adempiere tale obbligo entro un termine fissato dall'amministrazione aggiudicatrice."*;
- il T.A.R. Lazio, Sezione III bis, 06 novembre 2017, con sentenza n. 11031, ha affermato che l'art. 1, comma 67, L. 23 dicembre 2005, n. 266, *"secondo cui è condizione di ammissibilità dell'offerta l'obbligo di versamento non esclude l'interpretazione, eurounitariamente orientata, che il versamento condizioni bensì l'offerta ma che lo stesso possa essere anche tardivo, costituendo a un tempo violazione formale e di elemento essenziale"*.

Alla luce delle suesposte considerazioni, il RUP, constatato che nel caso di specie la *lex specialis* di gara non prevede espressamente la comminatoria di esclusione del concorrente in conseguenza dell'inadempimento del pagamento del contributo e che il concorrente Generali Italia S.p.a. ha effettuato, seppure tardivamente, il versamento del contributo dovuto per il lotto 1 e che pertanto la *ratio* della disposizione si intende soddisfatta, ammette il concorrente al prosieguo della procedura.

Il RUP incarica il segretario verbalizzante di comunicare agli operatori economici ammessi, con le modalità previste dalla *lex specialis* di gara, la data della seduta pubblica nel corso della quale, dopo aver dato atto dell'esito delle richieste di integrazione della documentazione amministrativa trasmesse in adempimento alla disciplina del soccorso istruttorio, si procederà all'apertura delle offerte economiche.

Al termine delle operazioni, le buste amministrative (buste A), contenenti la documentazione amministrativa, sono reinserite all'interno dei plichi generali di provenienza che saranno custoditi all'interno di un armadio di sicurezza.

Il RUP dichiara chiusa la seduta pubblica alle ore 12.30.

Il presente verbale, composto da n. 4 pagine, è letto, approvato e sottoscritto come segue:

- Dott. Davide Violato - Responsabile Unico del Procedimento
- Dott.ssa Valentina Orsini – Testimone
- Sig.ra Silvia Meneghetti – Testimone e segretario verbalizzante