



ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DELLE VENEZIE

LEGNARO (PD)

D E T E R M I N A Z I O N E

DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi

N. 86 del 29/06/2016

OGGETTO: Determina a contrarre per l'avvio di una procedura negoziata di importo inferiore alla soglia comunitaria per l'affidamento della fornitura del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei sottoprodotti di origine animale di categoria 1 e 2 di cui al Regolamento (CE) n. 1069/2009 di durata quinquennale per l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie e contestuale proroga tecnica del contratto in essere con la società Solar S.r.l.



ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DELLE VENEZIE
LEGNARO (PD)

D E T E R M I N A Z I O N E
DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi

OGGETTO: Determina a contrarre per l'avvio di una procedura negoziata di importo inferiore alla soglia comunitaria per l'affidamento della fornitura del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei sottoprodotti di origine animale di categoria 1 e 2 di cui al Regolamento (CE) n. 1069/2009 di durata quinquennale per l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie e contestuale proroga tecnica del contratto in essere con la società Solar S.r.l.

Con D.D.G. n. 535 del 07.11.2011 l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie (di seguito per brevità "Istituto") affidava all'allora società ML Lorenzin S.r.l. (ora Solar S.r.l.), risultata aggiudicataria nella relativa gara, la fornitura del servizio di ritiro, trasporto e smaltimento/uso dei sottoprodotti di origine animale di cui alle categorie 1 e 2 del Regolamento CE n. 1069/2009, per un periodo di due anni.

L'Istituto addiveniva quindi alla stipula del contratto (con lettera di affidamento di cui al ns. prot. n. 2366/2012, conservata agli atti), avente durata biennale con opzione di proroga contrattuale per un ulteriore anno. All'approssimarsi della scadenza del contratto, acquisito il consenso della ditta appaltatrice, l'Istituto ha proceduto, con DDG n. 16/2014, a disporre l'esercizio della predetta opzione e a formalizzare, per l'effetto, la proroga contrattuale recante un importo complessivo presunto di € 49.320,00 I.V.A. esclusa, pari a € 60.170,40 I.V.A. inclusa.

Con DDG nn. 27/2015, 153/2015, 496/2015, 634/2015 e 167/2016, il citato contratto veniva prorogato fino al 30.06.2016, nelle more dell'espletamento della procedura per l'individuazione del nuovo contraente, indetta con DDG n. 625/2014, ai sensi degli artt. 54 e ss. del D. Lgs. n. 163/2006, per l'affidamento dei servizi di cd. "facility management" dell'Istituto, di durata triennale con facoltà di rinnovo per un ulteriore triennio.

Atto sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

In data 01.06.2015 si teneva la seduta pubblica di apertura dei plichi, il cui verbale è conservato agli atti ed espletata l'elaborata fase di soccorso istruttorio ai sensi dei novellati artt. 38, comma 1 bis, e 46, comma 1 ter, del D. Lgs. n. 163/2006, in data 11.12.2015 si teneva la seduta pubblica di apertura delle offerte tecniche.

Successivamente la Stazione Appaltante, con nota ns. prot. n. 9826/2015, alla luce del protrarsi delle attività connesse all'espletamento della procedura, provvedeva a richiedere agli operatori economici concorrenti la propria disponibilità a prorogare la validità dell'offerta per ulteriori 180 giorni. A fronte di tale richiesta, con nota, ns. prot. n. 2016/2016, la ditta In.pro.ma S.r.l. - unico operatore economico concorrente rimasto in gara per il lotto 3 - servizio di smaltimento dei sottoprodotti di origine animale – comunicava di non essere disponibile a prorogare la validità della propria offerta.

In data 09.06.2016, in seduta riservata, il dott. Davide Violato, Dirigente del Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento (RUP), dava atto della rinuncia alla partecipazione della citata società, come emerge dal relativo verbale conservato agli atti.

In data 21.06.2016, con richiesta formulata a mezzo Intranet aziendale (Ticket n. 78303), conservata agli atti, il Dirigente del Servizio Gestione Sicurezza ed Ambiente dell'Istituto, richiedeva allo scrivente Servizio di procedere all'acquisizione della fornitura del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei sottoprodotti di origine animale di categoria 1 e 2 di cui al Regolamento (CE) n. 1069/2009 con durata quinquennale indicando, quale importo presunto del contratto da affidare, € 194.938,74 I.V.A. esclusa.

Il valore stimato del contratto ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art.5 del Regolamento per l'acquisizione di forniture di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, approvato con D.D.G. n. 196 del 03.05.2016 (di seguito "*Regolamento*"), ammonta, pertanto, ad € 194.938,74 I.V.A. esclusa.

La fornitura in parola non risulta compresa nell'elenco di cui all'Allegato "B" dell'Avviso di Pre-informazione, approvato con D.D.G. n. 68/2016 e contenente l'indicazione delle categorie di beni e servizi per cui l'Istituto intende avviare procedure di acquisizione in economia nei dodici mesi successivi; si rende, dunque, necessaria in applicazione dell'art. 14, comma 2 del Regolamento, l'adozione della presente determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016.

Questo Servizio ha proceduto preliminarmente, in ossequio a quanto stabilito dall'art. 7 del Regolamento, in attuazione dell'obbligo previsto dall'art. 1, comma 449, della Legge n. 296/2006, a verificare l'esistenza di convenzioni attive per la fornitura da acquisire stipulate da Consip S.p.a. o dalla Centrale di Committenza Regionale, constatandone l'assenza.

Contestualmente a tale verifica, si è proceduto al controllo della presenza, all'interno del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito "*MePA*"), ai sensi dell'art. 1, comma 450, della citata Legge n. 296/2006, del metaprodotto di riferimento, rilevandone la mancanza.

Da ultimo, si è proceduto alla verifica dell'insussistenza, per la categoria merceologica cui la fornitura in parola afferisce, sia di specifici limiti di spesa ai sensi della normativa vigente, sia di prezzi di riferimento.

Si dà atto che nell'ambito delle categorie merceologiche il cui approvvigionamento è riservato ai soggetti aggregatori ovvero a Consip S.p.a. ai sensi dell'art. 1, comma 548 della

Atto sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Legge n. 208/2015, individuate per il biennio 2016-2017 con D.P.C.M. del 24 dicembre 2015, è prevista la categoria “*Servizi di smaltimento rifiuti sanitari*”.

Si ritiene tuttavia che, in tale categoria, non possa intendersi ricompresa la fornitura in oggetto in quanto i sottoprodotti di origine animale sono esclusi dagli ambiti di applicazione della disciplina in materia di rifiuti, sia generale, ai sensi dell’art. 185, comma 2, lettere b) e c), del D. Lgs. n. 152/2006 rubricato “*Norme in materia ambientale*”, sia specifica, in materia di rifiuti sanitari, ai sensi dell’art. 1, comma 2, del D.P.R. n. 254/2003 rubricato “*Regolamento recante disciplina della gestione dei rifiuti sanitari a norma dell'articolo 24 della legge 31 luglio 2002, n. 179*”.

Tutto ciò premesso, il Dr. Davide Violato, Dirigente del Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi ed in qualità di Responsabile Unico del Procedimento (di seguito per brevità “*RUP*”), giusta DDG n. 34 del 27.01.2016 e delega del Direttore Generale di cui al prot. n. 4509 del 18.05.2016:

- alla luce della richiesta ricevuta, delle indicazioni al suo interno contenute e del valore stimato del contratto;
- preso atto dell’esito delle verifiche preliminari imposte per legge;

ravvisa la sussistenza nel caso di specie, delle condizioni per l’avvio di apposita procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 e degli artt. 12 e ss. del Regolamento, da aggiudicarsi mediante utilizzo del criterio del minor prezzo, ai sensi dell’art. 95, comma 4, lettere b) e c) del D. Lgs. n. 50/2016 e dell’art. 14, commi 14, 15 e 16 del Regolamento.

In ossequio a quanto disposto dall’art. 95, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016 e dall’art. 14, comma 16, del Regolamento si precisa che le caratteristiche standardizzate del servizio in parola, nonché l’importo complessivo presunto per la medesima fornitura, inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, legittimano il ricorso al criterio del minor prezzo.

La scelta di ricorrere alla procedura semplificata sopra citata in luogo delle procedure ordinarie previste dal D. Lgs. n. 50/2016, è motivata dal necessario rispetto dei principi di economicità, efficacia e proporzionalità, costituenti corollario del principio costituzionale di buon andamento, e dell’ulteriore principio cardine in materia di contratti pubblici di tempestività, stante l’esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni.

Ai sensi dell’art. 51, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 e dell’art. 9, comma 3, del Regolamento, si precisa che la presente procedura sarà aggiudicata a lotto unico indivisibile, in ragione del fatto che la divisione in lotti funzionali della fornitura, con conseguente possibilità di affidamento dei servizi che la compongono a differenti operatori economici, non risponde né al criterio di economicità – potendo beneficiare così l’affidatario dei vantaggi delle economie di scala con conseguente contenimento dei prezzi – né a quello di efficacia dell’azione amministrativa, attesa l’esigenza della Stazione Appaltante di avere un unico interlocutore per l’intero servizio per garantirne un’omogenea gestione ed un efficace controllo in fase di esecuzione.

Costituisce causa di esclusione dalla procedura la sussistenza di una delle fattispecie di cui all’art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 come richiamate dall’art. 13.10 del Regolamento.

Atto sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Per l'accesso alla procedura sarà altresì richiesto il possesso dei seguenti requisiti e capacità ai sensi dell'art. 13.11 del Regolamento e dell'art. 83 del D. Lgs. n. 50/2016:

- iscrizione per le categorie 1 e 2 nelle seguenti sezioni previste dall'elenco del Ministero della Salute degli stabilimenti italiani riconosciuti o registrati ai sensi del Reg. (CE) 1069/2009 in materia di sottoprodotti di origine animale (http://www.salute.gov.it/portale/temi/trasferimento_SOTTPROD.jsp) con concessione del relativo approval number: sezione IV - impianti di trasformazione;
- essere in possesso delle autorizzazioni ed iscrizioni previste dalla normativa nazionale e regionale vigente per l'esercizio dell'attività di raccolta, trasporto, eventuale transito, trattamento, trasformazione e conferimento presso gli impianti autorizzati per lo smaltimento finale dei sottoprodotti di origine animale di categoria 1 e 2.

Al fine dell'individuazione degli operatori economici da invitare si procederà, ai sensi dell'art. 36, comma 7, seconda parte del D. Lgs. n. 50/2016 ed in conformità a quanto prescritto dall'art. 14, commi 3 e 5, del Regolamento alla pubblicazione sul profilo del committente di apposito avviso di indagine di mercato per quindici giorni solari consecutivi.

Nel caso pervenga un numero di candidature superiore al minimo (*i.e.* pari a cinque) la Stazione Appaltante si riserva di effettuare la selezione degli operatori economici da invitare al confronto concorrenziale sulla base di criteri non discriminatori e nel rispetto del principio di rotazione, anche mediante espletamento ove necessario di un sorteggio in seduta pubblica.

Vista l'imminente scadenza del contratto stipulato con la società Solar S.r.l., rilevata la necessità di assicurare la continuità della fornitura di cui all'oggetto, essenziale per il corretto svolgimento da parte dell'Ente delle proprie attività istituzionali, nelle more dell'espletamento della procedura negoziata, in data 22.06.2016 si provvedeva, con nota ns. prot. n. 5544, a comunicare al citato operatore economico l'intenzione di disporre un'ulteriore proroga tecnica, per un periodo massimo di quattro mesi, decorrente dall'1.07.2016 e fino al 31.10.2016, per l'importo presunto complessivo di € 16.400,00 I.V.A. esclusa, pari a € 20.008,00 I.V.A. inclusa.

Nella citata nota, ad integrazione del contratto originario, si ribadiva, la facoltà per l'Istituto di *“recedere dal contratto mediante disdetta da comunicarsi alla società a mezzo fax o raccomandata a.r. con preavviso minimo di 30 giorni solari consecutivi, alla conclusione dell'iter necessario per l'individuazione del nuovo contraente.”*.

La società Solar S.r.l. restituiva la nota sottoscritta per accettazione (acquisita a ns. prot. n. 5727 del 28.06.2015), così manifestando la propria disponibilità alla proroga tecnica del contratto in essere.

Si precisa che, stante l'entrata in vigore, in data 19.04.2016, del D. Lgs. n. 50/2016 recante il nuovo Codice dei contratti pubblici, la cui disciplina trova applicazione alle procedure i cui bandi siano stati pubblicati successivamente alla data di entrata in vigore del medesimo ex art. 216 comma 1 del citato decreto, risultano abrogati il previgente Codice dei Contratti Pubblici di cui al D. Lgs. n. 163/2006 ed il relativo regolamento di attuazione, di cui al D.P.R. n. 207/2010, fatta salva per quest'ultimo l'ultrattività di alcune delle disposizioni in esso contenute fino all'adozione degli atti attuativi del nuovo Codice.

Al fine di fornire indicazioni operative alle Stazioni Appaltanti per la disciplina del regime transitorio, in data 11.05.2016 è intervenuta in via interpretativa l'Autorità Nazionale Anticorruzione con Comunicato del Presidente, precisando che *“(...) continuano ad applicarsi*

Atto sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

le disposizioni previgenti anche nei seguenti casi: 1) affidamenti aggiudicati prima della data di entrata in vigore del nuovo Codice, per i quali siano disposti, (...) proroghe tecniche – purché limitate al tempo strettamente necessario per l'aggiudicazione della nuova gara; (...)".

Alla luce di quanto suesposto la proroga tecnica del citato contratto rimane disciplinata dalla previgente normativa codicistica, e pertanto, alla facoltà di recesso prevista per il contratto in parola, in precedenza illustrata, non trova applicazione l'art. 109 del D. Lgs. n. 50/2016.

Tutto ciò premesso,

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
APPROVVIGIONAMENTO E GESTIONE DI BENI E SERVIZI**

VISTA la nota del Direttore Generale, prot. n. 4509 del 18/05/2016, avente ad oggetto "*Delega di funzioni al Dirigente del Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi*".

VERIFICATA la copertura di spesa.

ACCERTATO il corretto svolgimento della procedura.

EVIDENZIATO che il Responsabile della Struttura in qualità anche di Responsabile del procedimento, con la sottoscrizione del presente atto, dichiara, sotto la propria responsabilità ed ai sensi e agli effetti degli artt. 47 e 76 del DPR 28.12.2000 n. 445, che in relazione alla presente procedura non si trova in condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35 bis del D.Lgs. n. 165/2001 né sussistono conflitti di interesse di cui all'art. 6 bis della L. 241/90 ed agli artt. 6, 7 e 14 del DPR 62/13.

DATO ATTO che il presente provvedimento non è soggetto al controllo previsto dall'Accordo per la gestione dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie tra la Regione del Veneto, la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia e le Province Autonome di Trento e Bolzano, approvato dai suddetti Enti, rispettivamente, con leggi n. 5/2015, n. 9/2015, n. 5/2015 e n. 5/2015.

D E T E R M I N A

1. di prendere atto che oggetto della richiesta di acquisizione formulata dal Dirigente del Servizio Gestione Sicurezza ed Ambiente è la fornitura del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei sottoprodotti di origine animale di categoria 1 e 2 di cui al Regolamento (CE) n. 1069/2009 di durata quinquennale per l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie, il cui valore stimato, calcolato ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 5 del Regolamento, ammonta a € 194.938,74 IVA esclusa;
2. di autorizzare, per le ragioni illustrate in premessa, preso atto dell'esito delle verifiche preliminari imposte per legge, l'avvio di apposita procedura negoziata di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria - ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del

Atto sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

D. Lgs. n. 50/2016 e degli artt. 12 e ss. del Regolamento - volta all'affidamento della fornitura di cui al precedente punto 1., mediante utilizzo del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettere b) e c) del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 14, commi 14, 15 e 16 del Regolamento;

3. di dare atto che per la partecipazione alla procedura sono richiesti i requisiti e le capacità richiamati in premessa;
4. di procedere all'individuazione degli operatori economici, ai sensi dell'art. 36, comma 7, seconda parte del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 14, commi 3 e 5 del Regolamento, mediante pubblicazione sul profilo del committente di apposito avviso di indagine di mercato;
5. di dare atto che:
 - la quantificazione dei fabbisogni e la revisione della documentazione di gara per quanto concerne il contenuto tecnico-prestazionale del servizio sono stati espletati dalla dott.ssa Daria Zanella, collaboratore tecnico, presso l'U.O. Gestione Ambiente, in qualità di progettista all'uopo incaricato dal relativo Dirigente Responsabile;
 - le valutazioni in ordine al rispetto della normativa in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, inclusa, ove necessaria, la redazione del Documento Unico per la Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI) e la quantificazione degli eventuali costi per la loro eliminazione sono state effettuate dal Dott. Andrea Cogo, collaboratore tecnico, presso l'U.O. Servizio Prevenzione e Protezione, in qualità di collaboratore del progettista, all'uopo incaricato dal relativo Dirigente Responsabile;
6. di nominare:
 - la Sig.ra Silvia Meneghetti, assistente amministrativo, presso il Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi, collaboratore del RUP quale referente dell'istruttoria, ai sensi dell'art. 4, comma 12, del Regolamento;
 - la dott.ssa Valentina Orsini, collaboratore amministrativo professionale, presso il Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi, collaboratore del RUP quale supporto al RUP nell'espletamento di tutte le attività di sua competenza;
7. di demandare al provvedimento di aggiudicazione l'eventuale nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) e dei suoi collaboratori;
8. di disporre, per le motivazioni in fatto e in diritto di cui alle premesse e qui da ritenersi integralmente richiamate, l'ulteriore proroga tecnica del contratto, ns. prot. n. 2366/2012, stipulato con la società Solar S.r.l., a condizioni invariate, estendendolo per l'effetto per il tempo strettamente necessario all'espletamento della procedura negoziata per l'individuazione del nuovo contraente, e comunque per un periodo non superiore a mesi quattro, dall'1.07.2016 al 31.10.2016, e per un importo presunto complessivo di € 16.400,00 I.V.A. esclusa, pari a € 20.008,00 I.V.A. inclusa;
9. di riservarsi la facoltà di recedere unilateralmente dal contratto di cui al punto che precede, prima della scadenza del termine finale e previa adozione di apposito provvedimento nel caso di sopravvenuta conclusione della procedura di gara per l'individuazione del nuovo contraente;

Atto sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

10. di imputare la spesa presunta di cui al precedente punto 8. a carico della voce di budget “2016/PRO/410040110/smaltimento rifiuti” del Bilancio Economico Preventivo 2016.

Il Dirigente
Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e
Servizi
Dott. Davide Violato



ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DELLE VENEZIE

Viale dell'Università 10 – 35020 LEGNARO (PD)

**D E T E R M I N A Z I O N E
D E L D I R I G E N T E D E L S E R V I Z I O**

Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi

N. 86 del 29/06/2016

OGGETTO: Determina a contrarre per l'avvio di una procedura negoziata di importo inferiore alla soglia comunitaria per l'affidamento della fornitura del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei sottoprodotti di origine animale di categoria 1 e 2 di cui al Regolamento (CE) n. 1069/2009 di durata quinquennale per l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie e contestuale proroga tecnica del contratto in essere con la società Solar S.r.l.

Publicata dal 07/07/2016 al 22/07/2016

Atto immediatamente esecutivo

Il Responsabile della Pubblicazione
dott. Davide Violato

Elenco firmatari

Questo documento è stato firmato da:

Silvia Meneghetti - Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi

Dott. Davide Violato - Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi

Dott. Davide Violato - Gestione Atti