

ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DELLE VENEZIE
Ente Sanitario di Diritto Pubblico
LEGNARO - PD

**PROCEDURA NEGOZIATA DI IMPORTO INFERIORE ALLA SOGLIA COMUNITARIA PER
L’AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI KIT ELISA VARI DI DURATA BIENNALE PER
L’ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DELLE VENEZIE**

NUMERO DI GARA: 6573331

VERBALE DI APERTURA DEI PLICHI

In data odierna 02/12/2016 alle ore 10:10 la Dott.ssa Valentina Orsini, Collaboratore amministrativo professionale presso il Servizio Approvvigionamento e Gestione Beni e Servizi, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) procede presso la Sala Blu sita nell’Edificio Centro direzionale della sede centrale dell’Istituto, in seduta pubblica all’apertura delle offerte presentate dagli operatori economici concorrenti alla procedura in oggetto e all’assunzione delle determinazioni conseguenti di seguito illustrate.

Alla seduta sono presenti:

- Dott. Marco Bregoli, dirigente veterinario presso la SCT4 - Udine dell’Istituto, in qualità di Presidente della Commissione di aggiudicazione;
- Dott. Stefano Berti, coadiutore amministrativo esperto presso il Servizio Approvvigionamento e Gestione Beni e Servizi, in qualità di testimone;
- Dott.ssa Manuela Bizzo coadiutore amministrativo esperto presso il Servizio Approvvigionamento e Gestione Beni e Servizi, in qualità di testimone e segretario verbalizzante.

Come previsto dalla documentazione di gara, alla seduta pubblica sono inoltre ammessi i rappresentanti legali - ovvero persone da questi delegate munite di apposita procura speciale da esibire e depositare agli atti - degli operatori economici invitati a presentare offerta. Alla seduta odierna sono presenti:

- Dott.ssa Paola Curto, per la ditta Idexx Laboratories Italia Srl in qualità di delegato, come attestato dalla relativa procura esibita e depositata agli atti unitamente a copia del documento di identità del delegante;
- Dott. Gianmaria Saccomani, per la ditta Qiagen Srl in qualità di delegato, come attestato dalla relativa procura esibita e depositata agli atti unitamente a copia del documento di identità del delegante;

Il R.U.P. prima di procedere con l’avvio delle operazioni odierne premette che:

- con Determinazione del Dirigente del Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi n. 66 del 07/06/2016 è stato indetto l’avvio di una procedura negoziata, di importo inferiore alla soglia comunitaria, per l’affidamento della fornitura di kit Elisa vari, di durata biennale per l’Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie (di seguito per brevità “Istituto” o IZSVe), di valore stimato, calcolato ai sensi dell’art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell’art. 5 del Regolamento, complessivamente pari a € 206.042,45 IVA esclusa, da aggiudicarsi mediante utilizzo del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 95, commi 2, 6 e 8 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell’art. 14, commi 11 e 12 del Regolamento, previa verifica dell’idoneità tecnica;
- in data 08/06/2016 è stato pubblicato sul profilo del committente apposito avviso di indagine di mercato, conservato agli atti, al fine di individuare gli operatori economici da invitare;

- ai sensi dell'art. 14, commi 3 e 5 del Regolamento per l'acquisizione di forniture di beni e servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria (di seguito "*Regolamento*"), approvato con DDG n. 196 del 3/05/2016, in seguito alla presa visione delle candidature pervenute, con lettera di invito nostro prot. n. 8856/2016, pubblicata sul profilo del committente e conservata agli atti, sono stati invitati a presentare la propria migliore offerta per la procedura citata i seguenti operatori economici:
 - Agrolabo Spa
 - Diagnostic International Distribution Spa
 - Dyaset Srl
 - Euroclone Spa
 - Idexx Laboratories Italia Srl
 - Id-Vet Sarl
 - Qiagen Srl
 - Tecna Srl
 - Thermofisher Scientific (fil. Life Technologies Europe BV)
 - Synbiotics Europe Sas
 - Diagnostica Vet Srl
- l'appalto è stato suddiviso nei seguenti 5 lotti funzionali, aggiudicabili separatamente:
 - Lotto 1: (PG)KT0005 - IBR ANTICORPI GB KIT ELISA
 - Lotto 2: (PG)KT0403 - FEBBRE Q KIT ELISA INDIRECTO
 - Lotto 3: (PG)KT0004 - BVD VIRUS ERNS KIT ELISA
 - Lotto 4: (PG)KT0359 - CHEKIT CHLAMYDOPHILA ABORTUS AB KIT
 - Lotto 5: (PG)KT0148 - CANINE HEARTWORM ANTIGENE KIT
- ai fini della formulazione del giudizio di idoneità tecnica e per la successiva valutazione delle offerte con Determinazione n. 238 del 02/12/2016 del Dirigente del Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi è stata nominata, ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. 50/2016 e dell'art. 14, comma 18 del Regolamento, una Commissione di aggiudicazione così composta:
 - Dott. Marco Bregoli, dirigente veterinario presso la SCT4 - Udine dell'Istituto, in qualità di Presidente;
 - Dott.ssa Gioia Capelli, dirigente veterinario responsabile della SCS3 - Parassitologia dell'Istituto, in qualità di componente effettivo;
 - Dott.ssa Alda Natale, dirigente veterinario presso la SCT3 - Laboratorio Sierologia e Malattie Pianificate dell'Istituto, in qualità di componente effettivo;
 - Dott.ssa Manuela Bizzo, coadiutore amministrativo esperto presso il Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi come segretario verbalizzante;
- come emerge dal relativo verbale, agli atti, in data 09/11/2016 si è proceduto all'apertura della documentazione amministrativa e tecnica presentata dalle ditte concorrenti, mentre le offerte economiche sono state mantenute chiuse e sigillate, e conservate in un armadio di sicurezza ubicato presso il Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi;
- in fase di riesame della documentazione della procedura, è emerso che, a causa di un errore materiale da parte della stazione appaltante in fase di trasmissione della lettera di invito, un concorrente è stato impossibilitato a presentare la propria offerta; pertanto, con Determinazione del Dirigente del Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi n. 229 del 17/11/2016 è stata disposta la revoca della procedura di cui in oggetto, con conseguente caducazione di tutti gli atti successivi, conseguenti, collegati o connessi alla stessa, e contestualmente, è stato indetto l'avvio di una procedura negoziata, di importo

inferiore alla soglia comunitaria, per l'affidamento della medesima fornitura per la ripetizione delle procedure di gara;

- con nota nostro prot. n. 9898 del 18/11/2016 la stazione appaltante ha comunicato agli operatori economici invitati, la revoca della procedura di cui al punto precedente e, preso atto che la nuova procedura costituisce ripetizione della precedente, ha dispensato gli operatori economici che risultavano aver già presentato la relativa campionatura in occasione della revocata procedura, dalla presentazione e dal deposito di nuova campionatura a condizione della corrispondenza con i prodotti oggetto della nuova offerta inviata e compatibilmente con il periodo di validità della campionatura presentata;
- con lettera di invito nostro prot. n. 9897/2016, pubblicata sul profilo del committente e conservata agli atti, sono stati invitati a presentare la propria migliore offerta per la procedura in parola i medesimi operatori economici di cui alla precedente procedura oggetto di revoca;
- entro il termine perentorio di presentazione delle offerte (ore 12:00 del 01/12/2016), sono pervenuti all'U.O. Protocollo dell'Istituto i seguenti plichi, come attestato dall'elenco di trasmissione, rilasciato dalla suindicata unità operativa, conservato agli atti in originale e di cui viene allegata copia semplice al presente verbale, quale sua parte integrante e sostanziale (*Allegato 1*):
 - Diagnostica Vet Srl, con sede legale a Milano, in via di Porta Tenaglia n. 3 (offerta acquisita a ns prot. n. 10307 del 30/11/2016);
 - Euroclone Spa, con sede legale a Pero (MI), in via Figino n. 20/22 (offerta acquisita a ns prot. n. 10144 del 25/11/2016);
 - Idexx Laboratories Italia Srl, con sede legale a Milano, in via g. Silva n. 36 (offerta acquisita a ns prot. n. 10286 del 30/11/2016);
 - Id-Vet Sarl, con sede legale a Grabels (Francia), 310 Louis Pasteur (offerta acquisita a ns prot. n. 10182 del 28/11/2016);
 - Life Technologies Italia (fil. Life Technologies Europe BV), con sede legale a Monza (MB), in via G. B. Tiepolo n. 18 (offerta acquisita a ns prot. n. 10288 del 30/11/2016);
 - Qiagen Srl, con sede legale a Milano, in via Grosio n. 10/8 (offerta acquisita a ns prot. n. 10289 del 30/11/2016);
- con Determinazione del Dirigente del Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi n. 238 del 02/12/2016 è stata nominata la Commissione di aggiudicazione con la medesima composizione, di seguito nuovamente riportata:
 - Dott. Marco Bregoli, dirigente veterinario presso la SCT4 - Udine dell'Istituto, in qualità di Presidente;
 - Dott.ssa Gioia Capelli, dirigente veterinario responsabile della SCS3 - Parassitologia dell'Istituto, in qualità di componente effettivo;
 - Dott.ssa Alda Natale, dirigente veterinario presso la SCT3 - Laboratorio Sierologia e Malattie Pianificate dell'Istituto, in qualità di componente effettivo;
 - Dott.ssa Manuela Bizzo, coadiutore amministrativo esperto presso il Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi come segretario verbalizzante;
- i predetti componenti effettivi della Commissione di aggiudicazione nonché il Presidente ed il segretario verbalizzante hanno reso, all'atto di accettazione dell'incarico, le dichiarazioni previste dalla normativa vigente attestanti l'assenza di cause di astensione e/o incompatibilità, l'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse e l'espressa accettazione del Codice di Comportamento dei Dipendenti dell'Istituto, attuativo del D.P.R. n. 62/2013; tali dichiarazioni sono conservate agli atti del Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi.

Ciò premesso, il R.U.P. dichiara aperta la seduta pubblica e procede in via preliminare all'esibizione ai presenti del plico, chiuso e sigillato sui lembi di chiusura, recante la sigla del medesimo R.U.P. sui relativi lembi, contenente le offerte economiche presentate dai concorrenti nel corso della procedura oggetto di revoca.

Successivamente, si procede alla verifica della completezza e della regolarità formale e sostanziale della documentazione amministrativa presentata da ciascuna concorrente. Le operazioni di verifica sono riepilogate nel prospetto allegato al presente verbale (*Allegato 2*).

Dalle operazioni di verifica effettuate emerge che tutti i plichi trasmessi dai concorrenti risultano pervenuti entro il termine perentorio previsto, come attestato dall'elenco di trasmissione rilasciato dall'U.O. Protocollo dell'Istituto (*Allegato 1*), inoltre, per ciascun plico, si constata l'integrità, l'idoneità della sigillatura tale da assicurare la non manomissione del plico e la segretezza dell'offerta, l'indicazione esterna idonea a identificare la presente procedura di gara e la presenza del nominativo dell'operatore economico mittente e concorrente.

Esaurita la fase preliminare di verifica dei plichi esterni, il R.U.P. procede all'apertura degli stessi, secondo l'ordine di acquisizione a protocollo, verificando la presenza, all'interno di ciascun plico, delle tre buste chiuse e sigillate previste dalla lettera di invito, recanti idonea dicitura finalizzata a individuarne il contenuto.

Il R.U.P. dà atto che tutte le offerte presentate dalle concorrenti rispettano le modalità prescritte dalla lettera di invito e procede quindi all'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa, al fine di verificarne la regolarità e completezza.

Dalle operazioni di verifica effettuate emerge quanto di seguito illustrato:

- la documentazione amministrativa presentata dalle concorrenti Euroclone Spa, Idexx Laboratories Italia Srl e Qiagen Srl risulta essere regolare e completa e pertanto le stesse sono ammesse alla successiva fase della procedura;
- con riferimento alla documentazione presentata dall'operatore Diagnostica Vet Srl, il R.U.P. rileva che non è stata allegata la copia del documento PASS OE generato dal sistema AVCPass.

Il R.U.P. procede quindi alla rilettura della lettera di invito, la quale all'art. 6 prevede che *“Qualora l'operatore economico sia impossibilitato ad acquisire il documento PASSOE, l'Istituto consentirà all'operatore economico di acquisire e trasmettere il documento PASSOE dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte ovvero, laddove ciò non sia tecnicamente possibile, provvederà all'acquisizione dell'operatore economico sprovvisto di PASSOE all'interno del sistema AVCPASS a mezzo funzione “Acquisizione operatore senza PASSOE”.*

Il R.U.P. procede successivamente all'esame dell'art. 9 della medesima lettera d'invito, intitolato *“Soccorso Istruttorio”*, il quale prevede che *“Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9, del D. Lgs. n. 50/2016. In particolare, la mancanza, l'incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del Documento di Gara Unico Europeo, con esclusione di quelle afferenti all'offerta tecnica ed economica, obbliga il concorrente che vi ha dato causa al pagamento, in favore della stazione appaltante, della sanzione pecuniaria stabilita in misura pari all'uno per mille del valore della gara. In tal caso, la stazione appaltante assegnerà al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere, da presentare contestualmente al documento comprovante l'avvenuto pagamento della sanzione, a pena di esclusione. La sanzione è dovuta esclusivamente in caso di regolarizzazione. Nei casi di irregolarità formali, ovvero di mancanza o incompletezza di dichiarazioni non essenziali, la stazione appaltante ne richiede comunque la regolarizzazione con la procedura di cui al paragrafo precedente, ma non applica alcuna sanzione.”*

Il R.U.P., alla luce delle disposizioni della *lex specialis* sopra riportate, ritiene l'irregolarità rilevata riconducibile alla fattispecie delle irregolarità formali o di mancanza o incompletezza di dichiarazioni non essenziali di cui all'art. 83, comma 9 quarto periodo del D. Lgs. 50/2016 e, pertanto, dispone affinché si proceda a richiedere all'operatore economico di regolarizzare la propria offerta, concedendo a tal fine il termine di dieci giorni solari e consecutivi dalla richiesta, senza applicare alcuna sanzione; l'operatore economico Diagnostica Vet Srl è quindi ammesso alla successiva fase della procedura con riserva, che sarà sciolta all'esito del sub-procedimento di soccorso istruttorio;

- con riferimento agli operatori Id-Vet Sarl e Life Technologies Italia (fil. Life Technologies Europe BV), il R.U.P. rileva la mancata espressa dichiarazione di insussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett. m) del D. Lgs. n. 50/2016, avendo il dichiarante ommesso di flaggare la relativa casella all'interno del DGUE. Qualificata tale incompletezza come irregolarità essenziale ai sensi dell'art. 83, comma 9, del medesimo decreto, il R.U.P. dispone pertanto affinché si proceda a richiedere ai citati operatori economici di regolarizzare la propria offerta, concedendo a tal fine il termine di dieci giorni solari consecutivi dalla richiesta, e comminando contestualmente il pagamento della sanzione prevista.

Gli operatori Id-Vet Sarl e Life Technologies Italia (fil. Life Technologies Europe BV) sono pertanto ammessi alla successiva fase della procedura con riserva, che sarà sciolta all'esito del sub-procedimento di soccorso istruttorio.

Successivamente il Presidente della Commissione procede all'apertura delle buste contenenti la documentazione tecnica al fine di controllarne la regolarità formale e la mera consistenza.

Nel corso di tali operazioni emerge quanto segue:

- le offerte tecniche presentate dalle concorrenti Euroclone Spa, Idexx Laboratories Italia Srl, Life Technologies Italia (fil. Life Technologies Europe BV) e Qiagen Srl risultano formalmente regolari e complete per tutti i lotti di interesse e, pertanto, le stesse sono ammesse alla successiva fase di valutazione sostanziale, da effettuarsi da parte della Commissione in una o più successive sedute riservate;
- con riferimento alla dichiarazione attestante il possesso da parte di ciascun prodotto offerto delle caratteristiche tecniche minime richieste, a pena di inammissibilità alla procedura (allegato B alla *lex specialis*), la concorrente Id-Vet Sarl per il Lotto 4 non ha espressamente indicato il confezionamento in strip del prodotto offerto; la Stazione Appaltante, rilevata la circostanza che il confezionamento del prodotto offerto è riscontrabile in ogni caso mediante esame della campionatura, in applicazione del principio del *favor participationis* ammette il concorrente con riserva alla successiva fase della procedura, riserva che sarà sciolta all'esito di approfondito esame da parte della Commissione della documentazione tecnica presentata e della relativa campionatura;
- con riferimento ai documenti "*scheda tecnica di ciascun prodotto offerto*" e "*fascicolo di validazione*", la concorrente Diagnostica Vet Srl ha presentato dei documenti che, a prima vista, risultano sostanzialmente sovrapponibili e non corrispondenti a quelli oggetto di richiesta dalla *lex specialis* di gara; ciò rilevato, attesa la necessità di un esame di merito da parte della Commissione del contenuto della documentazione presentata al fine di valutarne l'equivalenza o meno con i documenti richiesti dalla *lex specialis*, il concorrente è ammesso con riserva alla successiva fase della procedura.

Concluse le operazioni il R.U.P. precisa ai presenti che, in successiva seduta pubblica, la cui data verrà resa nota ai concorrenti con le modalità previste dalla *lex specialis*, la Stazione Appaltante comunicherà l'esito della valutazione qualitativa ed i punteggi attribuiti ad ogni offerta, provvedendo altresì all'apertura delle buste contenenti la documentazione economica.

Il R.U.P. dispone che la documentazione componente le offerte tecniche e la campionatura siano

trasmesse, all'esito del sub procedimento di soccorso istruttorio per la regolarizzazione della documentazione amministrativa, alla Commissione di aggiudicazione ai fini della valutazione tecnico-qualitativa.

Le buste contenenti le offerte economiche (busta C) vengono mantenute chiuse ed inserite in un plico, che viene siglato sui lembi di chiusura dal R.U.P, e successivamente collocato all'interno del medesimo armadio di sicurezza ubicato presso il Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi, ove sarà conservato fino al loro prelievo ai fini della seduta pubblica dedicata all'apertura.

Le buste contenenti la documentazione amministrativa e quelle contenenti le offerte tecniche sono inserite nuovamente nei plichi generali di provenienza che vengono collocati all'interno dell'armadio di sicurezza di cui sopra ed ivi saranno conservati sino al loro prelievo per l'espletamento della restanti operazioni di gara.

Il R.U.P. chiede a tutti i presenti se abbiano osservazioni da verbalizzare. Nessuno dei presenti dichiara osservazioni o rilievi. Il R.U.P. dichiara quindi chiusa la seduta pubblica alle ore 11:25

Il presente verbale, composto da n. 6 pagine, è letto, approvato e sottoscritto come segue:

- Dott.ssa Valentina Orsini - Responsabile Unico del Procedimento
- Dott. Marco Bregoli – Presidente della Commissione
- Dott. Stefano Berti – Testimone
- Dott.ssa Manuela Bizzo - Testimone e segretario verbalizzante