



## ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DELLE VENEZIE

### LEGNARO (PD)

#### DETERMINAZIONE

#### DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

#### Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi

**OGGETTO: Determina a contrarre per l'avvio di una procedura negoziata di importo inferiore alla soglia comunitaria mediante ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa) per l'affidamento del servizio triennale di gestione della corrispondenza in partenza dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie.**

Con Determinazione n. 83/2015 del Dirigente del Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi, l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie (di seguito, per brevità, "IZSVe" o "Istituto"), affidava, per le ragioni ivi illustrate all'operatore economico Poste Italiane S.p.A. il servizio di gestione della corrispondenza in uscita, di durata annuale per l'importo complessivo di € 21.165,40 Iva esclusa, pari a € 25.821,79 Iva al 22% inclusa.

Con Stipula R.d.O. n. 864859/2015, si procedeva alla conclusione del relativo contratto di appalto sul portale dedicato ([www.acquisitinretepa.it](http://www.acquisitinretepa.it)).

Attesa l'approssimarsi della scadenza del menzionato contratto, lo scrivente Servizio rilevava la necessità di procedere all'avvio di apposita procedura per l'individuazione del nuovo contraente.

Sentito il Direttore della SCA1 - Risorse Umane, Rapporti esterni e Gestione documenti, in qualità di direttore dell'esecuzione del precedente contratto e responsabile del Centro di Approvvigionamento cui il relativo budget afferisce, si è ritenuto opportuno e necessario l'avvio dell'iter per l'affidamento del citato servizio, con durata triennale, per l'importo presunto complessivo quinquennale di € 91.467,75 Iva esclusa.

L'appalto richiesto risulta comprensivo dei seguenti servizi, principali e accessori, riconducibili alla categoria dei servizi postali di cui all'Allegato IX del D. Lgs. n. 50/2016, CPV 64110000 – 0, come riportati nell'Allegato 1 al Regolamento per l'acquisizione di forniture di beni e servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, approvato con DDG n. 196 del 3/05/2016 (di seguito "Regolamento"):

*Atto sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa*

Servizio	Prestazione	Natura
PRELIEVO	Prelievo della corrispondenza in uscita	Prestazione principale
AFFRANCATURA	Suddivisione della corrispondenza	Prestazione principale
	Pesatura e affrancatura	Prestazione principale
	Produzione del materiale cartaceo di accompagnamento della corrispondenza in uscita	Prestazione principale
RECAPITO	Recapito della corrispondenza in uscita affrancata	Prestazione principale
	Gestione dei tentativi di consegna della posta raccomandata	Prestazione accessoria
	Servizio di messa a disposizione dei punti di giacenza	Prestazione principale
	Tracciatura della posta raccomandata	Prestazione principale
	Fornitura della modulistica necessaria	Prestazione principale
	Servizio di reportistica e restituzione ricevute di ritorno	Prestazione principale
CALL CENTER	Assistenza tramite call center	Prestazione principale

Rimangono di esclusiva competenza dell'IZSve, mediante propria organizzazione, mezzi e personale, la raccolta e lo smistamento della corrispondenza interna nonché la suddivisione della corrispondenza destinata all'esterno per tipologia.

Ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D. Lgs. n. 50/2016 si ritiene necessario e opportuno prevedere nella documentazione di gara dell'avviata procedura la facoltà di apportare al contratto in corso di esecuzione, ove necessario, modifiche consistenti nell'aumento o nella diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo contrattuale.

In applicazione analogica di quanto previsto dall'art. 63, comma 5 del D. Lgs. n. 50/2016, l'Istituto si riserva la facoltà di affidare all'operatore economico aggiudicatario, nel triennio successivo alla stipula del contratto di appalto iniziale ed in ogni caso entro la scadenza naturale dello stesso, servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi a quelli già affidati all'esito della presente procedura, alle medesime condizioni contrattuali, per un ulteriore biennio ed un importo presunto di € 60.978,50 Iva esclusa. L'esercizio di tale opzione sarà preceduto da adeguata istruttoria volta ad accertare la sussistenza delle ragioni di convenienza tecnica ed economica e di pubblico interesse alla ripetizione del contratto, nonché la conformità dei servizi resi dall'operatore economico in occasione dell'iniziale contratto alle esigenze dell'Istituto e alle prescrizioni tecniche e contrattuali.

Per effetto delle opzioni sopra illustrate, il valore stimato del contratto, calcolato ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 5 del Regolamento, è rideterminato nell'importo di € 182.935,50 Iva esclusa.

Il servizio in parola risulta compreso nell'elenco di cui all'Allegato B dell'Avviso di Preinformazione, approvato con D.D.G. n. 68/2016.

Questo Servizio ha proceduto preliminarmente, in ossequio a quanto stabilito dall'art. 7 del Regolamento, in attuazione dell'obbligo previsto dall'art. 1, comma 449, della Legge n. 296/2006, a verificare l'esistenza di convenzioni attive per la fornitura da acquisire stipulate dalla Centrale di committenza regionale o da Consip S.p.A., constatandone l'assenza.

Contestualmente a tale verifica, si è proceduto al controllo della presenza, ai sensi dell'art. 15, comma 13, lett. d) del D.L. n. 95/2012 convertito in Legge n. 135/2012 e dell'art. 1, comma 450, della già citata Legge n. 296/2006, di strumenti di acquisto o negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip S.p.A., ovvero dalla Centrale di committenza regionale, rilevando la presenza del metaprodotto “*Servizi di raccolta e recapito degli invii postali*” all'interno del bando del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) “*Servizi postali*”.

Da ultimo, si è proceduto alla verifica dell'insussistenza, per la categoria merceologica cui il servizio in parola afferisce, sia di specifici limiti di spesa ai sensi della normativa vigente, sia di prezzi di riferimento.

Il servizio richiesto non è ricompreso all'interno delle categorie merceologiche il cui approvvigionamento è riservato ai soggetti aggregatori ovvero a Consip S.p.A. ai sensi dell'art. 1, comma 548 della Legge n. 208/2015, individuate per il biennio 2016-2017 con DPCM del 24 dicembre 2015.

Si rileva che per i servizi specifici elencati nell'Allegato IX del D. Lgs. n. 50/2016 (CPV 64110000-0, *Servizi di raccolta e recapito degli invii postali*) – tra i quali il servizio oggetto di affidamento è, come già anticipato, compreso - l'art. 35, comma 1, lett. d), fissa, per i settori ordinari, la soglia di rilevanza comunitaria di € 750.000,00 IVA esclusa (in luogo della soglia prevista per i restanti contratti di forniture di beni e servizi nei settori ordinari dalla lett. c) del medesimo comma ed articolo pari a € 209.000,00).

Con riferimento ai servizi elencati nel citato Allegato IX al D. Lgs. n. 50/2016, si rileva la disciplina specifica recata dall'art. 142 del D. Lgs. n. 50/2016, il quale prevede, al comma 1, che “*Le stazioni appaltanti che intendono procedere all'aggiudicazione di un appalto pubblico per i servizi di cui al presente Capo rendono nota tale intenzione con una delle seguenti modalità: a) mediante un bando di gara, che comprende le informazioni di cui all'allegato XIV, parte I, lettera F, conformemente ai modelli di formulari di cui all'articolo 72; (...)*” prevedendo altresì al successivo comma 4 del medesimo articolo che “*Per gli appalti pari o superiori alle soglie di cui all'articolo 35, i modelli di formulari di cui ai commi 1 e 3 del presente articolo sono stabiliti dalla Commissione europea mediante atti di esecuzione.*”

Quanto alle modalità di pubblicazione, il comma 5 dell'art. 142 del D. Lgs. n. 50/2016 rinvia all'art. 72 del medesimo decreto, disciplinante modalità, contenuto e termini della pubblicità degli avvisi e dei bandi di gara in ambito comunitario sulla relativa Gazzetta Ufficiale.

L'art. 2, “*Oggetto e ambito di applicazione*” del summenzionato Regolamento interno prevede al comma 3 che “*Le disposizioni del presente regolamento si applicano altresì per quanto compatibili: (...)* b) *agli appalti pubblici di cui al Titolo VI, Capo II del Codice, aventi ad oggetto i servizi sociali e gli altri servizi specifici elencati nell'allegato IX del Codice e riportati nell'Allegato 1 al presente regolamento, purché di importo inferiore alla relativa soglia di rilevanza comunitaria indicata al successivo art. 5, fermo quanto disposto dagli artt. 142 e 143 del Codice per i servizi sociali e dall'art. 144 del Codice per i servizi di ristorazione, ove applicabili ai contratti sotto soglia.*”

Il comma 4 del medesimo articolo dispone altresì che “*I provvedimenti e gli atti del procedimento la cui adozione è prevista, dai successivi articoli del presente regolamento, da parte del dirigente apicale mediante “Determina Dirigenziale”, sono approvati, per le procedure per l'affidamento dei contratti di cui alla lett. b) del paragrafo che precede il cui*

*Atto sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa*

*importo sia pari o superiore ad € 209.000,00, Iva esclusa, ed inferiore alla relativa soglia di rilevanza comunitaria di cui al successivo paragrafo 5.1, lett. b), con delibera del Direttore Generale.”*

Tutto ciò premesso, il dott. Davide Violato, Dirigente del Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi:

- alla luce dell’esigenza di approvvigionamento rilevata e del valore stimato del contratto da affidare;
- preso atto dell’esito delle verifiche preliminari imposte per legge;

ravvisa la sussistenza, nel caso di specie, delle condizioni per l’avvio di apposita procedura negoziata di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 e degli artt. 12 e ss. del Regolamento, facendo ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (“MePA”) ex art. 36, comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016 e in ottemperanza all’obbligo di cui all’art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006.

L’appalto sarà aggiudicato, in ottemperanza all’obbligo previsto dall’art. 95, comma 3, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 come richiamato dall’art. 14, comma 13, lett. a) del Regolamento, mediante utilizzo del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 95, commi 2, 6 e 8 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell’art. 14, commi 11 e 12 del Regolamento, valutata sulla base dei criteri, dei metodi e delle formule indicati nella *lex specialis* di gara.

La scelta di ricorrere alla procedura semplificata sopra citata in luogo delle procedure ordinarie previste dal D. Lgs. n. 50/2016 è motivata dal necessario rispetto dei principi di economicità, efficacia e proporzionalità, costituenti corollario del principio costituzionale di buon andamento, e dell’ulteriore principio cardine in materia di contratti pubblici di tempestività, stante l’esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni.

Ai sensi dell’art. 51, comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell’art. 9, comma 3, del Regolamento si precisa che il servizio di gestione della corrispondenza in partenza dall’IZSve sarà aggiudicato a lotto unico indivisibile, comprensivo dei servizi a monte e/o a valle connessi al servizio di raccolta e recapito degli invii postali, in ragione del fatto che l’eventuale suddivisione in lotti, in luogo dell’affidamento integrato del servizio in parola, non genererebbe alcun risparmio di spesa per la stazione appaltante ma che, al contrario, la frammentazione dell’esecuzione dell’appalto ed il conseguente aumento dei costi di gestione che ne conseguirebbero comporterebbero oneri tali da compensare i benefici ottenibili dalla suddivisione in lotti. Ciò considerato, atteso che l’eventuale suddivisione in lotti dell’appalto al fine di favorire la partecipazione delle micro, piccole e medie imprese non può andare a discapito dell’economica gestione della commessa pubblica e preso atto altresì del modico valore del servizio oggetto di affidamento, si ritiene opportuno procedere con l’affidamento integrato del servizio a lotto unico indivisibile.

Costituisce causa di esclusione dalla procedura la sussistenza di una delle fattispecie di cui all’art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 come richiamate dall’art. 13, comma 10 del Regolamento.

Per l’accesso alla procedura sarà inoltre richiesto il possesso dei seguenti requisiti di idoneità professionale e capacità tecnico-professionale ai sensi dell’art. 13, comma 11, del Regolamento e dell’art. 83 del D. Lgs. n. 50/2016:

- titolarità dell’autorizzazione postale generale di cui all’art. 6 del D. Lgs. n. 261/1999 e dell’art. 3 del DM n. 73/2002, ai sensi dell’art. 83, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016;

*Atto sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa*

- possesso della licenza postale individuale di cui all'art. 5 del D. Lgs. n. 261/1999 e dell'art. 1, comma 4 del DM n. 73/2002 ai sensi dell'art. 83, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016;
- aver eseguito nel triennio antecedente alla pubblicazione del bando di gara, in favore di Enti pubblici, uno o più servizi analoghi a quelli oggetto di affidamento, di importo complessivo annuo almeno pari a quello oggetto della procedura, ex art. 83, comma 1, lettera c) del D. Lgs. n. 50/2016.

Al fine dell'individuazione degli operatori economici da invitare si procederà, ai sensi dell'art. 36, comma 7, seconda parte del D. Lgs. n. 50/2016 ed in conformità a quanto prescritto dall'art. 14, commi 3 e 5 del Regolamento alla pubblicazione sul profilo del committente di apposito avviso di indagine di mercato per quindici giorni solari consecutivi, unitamente al relativo bando di gara, che si allega al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale (*Allegato 1*) redatto in conformità alle disposizioni di cui ai succitati artt. 72 e 142 del D. Lgs. n. 50/2016.

Il bando sarà altresì pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, ai sensi delle disposizioni normative di cui al paragrafo che precede.

Tutto ciò premesso,

#### **IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTO E GESTIONE DI BENI E SERVIZI**

VISTA la nota del Direttore Generale, prot. n. 4509 del 18/05/2016, avente ad oggetto "*Delega di funzioni al Dirigente del Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi*".

VERIFICATA la copertura di spesa.

ACCERTATO il corretto svolgimento della procedura.

EVIDENZIATO che il Responsabile della Struttura, con la sottoscrizione del presente atto, dichiara, sotto la propria responsabilità ed ai sensi e agli effetti degli artt. 47 e 76 del DPR 28.12.2000 n. 445, che in relazione alla presente procedura non si trova in condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35 bis del D. Lgs. n. 165/2001 né sussistono conflitti di interesse di cui all'art. 6 bis della L. 241/90 ed agli artt. 6, 7 e 14 del DPR 62/13.

DATO ATTO che il presente provvedimento non è soggetto al controllo previsto dall'Accordo per la gestione dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie tra la Regione del Veneto, la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia e le Province Autonome di Trento e Bolzano, approvato dai suddetti Enti, rispettivamente, con leggi n. 5/2015, n. 9/2015, n. 5/2015 e n. 5/2015.

#### **D E T E R M I N A**

1. di prendere atto dell'esigenza di approvvigionamento rilevata avente ad oggetto il servizio di gestione della corrispondenza in partenza dall'IZSVe, di durata triennale, il cui valore stimato, calcolato ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 5 del

*Atto sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa*

Regolamento e comprensivo delle opzioni e della facoltà di rinnovo illustrati in narrativa, ammonta a € 182.935,50 Iva esclusa;

2. di autorizzare, per le ragioni illustrate in premessa, preso atto dell'esito delle verifiche preliminari imposte per legge, l'avvio di apposita procedura negoziata di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria – ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 e degli artt. 12 e ss. del Regolamento facendo ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ex art. 36, comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016 e in ottemperanza all'obbligo di cui all'art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006 - volta all'affidamento del servizio di cui al precedente punto 1, da aggiudicarsi a lotto unico indivisibile mediante utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, commi 2, 3, 6 e 8 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 14, commi 11, 12 e 13 del Regolamento, valutata sulla base dei criteri, dei metodi e delle formule indicati nella *lex specialis* di gara;
3. di dare atto che per la partecipazione alla procedura sono richiesti i requisiti e le capacità richiamati in premessa;
4. di disporre affinché si proceda alla selezione degli operatori economici ai sensi dell'art. 36, comma 7, seconda parte del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 14, commi 3 e 5 del Regolamento, mediante pubblicazione sul profilo del committente di apposito avviso di indagine di mercato per quindici giorni solari consecutivi;
5. di procedere, contestualmente alla pubblicazione di cui al punto precedente, alla pubblicazione altresì del bando di gara allegato al presente provvedimento (*Allegato 1*) sul profilo del committente e sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, ai sensi dell'art. 72 del D. Lgs. n. 50/2016 come richiamato dall'art. 142 del medesimo decreto;
6. di nominare:
  - la dott.ssa Valentina Orsini, collaboratore amministrativo professionale presso il Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi, Responsabile Unico del presente Procedimento ("RUP"), ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 4, comma 3 del Regolamento, conferendole a tal fine tutti i poteri necessari per l'espletamento delle attività di competenza come disciplinate dall'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, con esclusione dell'adozione dei provvedimenti di esclusione ed aggiudicazione nonché di nomina della Commissione giudicatrice e della sottoscrizione del contratto di appalto, attività che rimangono di esclusiva competenza del Dirigente Responsabile del Servizio;
  - la dott.ssa Marta Lovato, collaboratore amministratore professionale presso il Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi, collaboratore del RUP quale referente dell'istruttoria, ai sensi dell'art. 4, comma 12, del Regolamento;
7. di demandare al provvedimento di aggiudicazione l'eventuale nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) e dei suoi collaboratori.

Il Dirigente  
Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e  
Servizi  
Dott. Davide Violato