ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DELLE VENEZIE
Ente Sanitario di Diritto Pubblico
LEGNARO - PD

Procedura negoziata di importo inferiore alle soglie comunitarie per l'aggiudicazione della fornitura di kit vari di sierologia e di biologia molecolare, di durata biennale, per l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie.

Numero di gara 6742418

1° VERBALE ISTRUTTORIO DEL RUP

APERTURA DEI PLICHI ED ESAME DELLA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA

In data odierna 25/07/2017 alle ore 9:50, la Dott.ssa Valentina Orsini, Collaboratore amministrativo professionale presso il Servizio Approvvigionamenti e Gestione Beni e Servizi dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie (di seguito "*Istituto*"), in qualità di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) procede, in seduta pubblica presso la Sala Consiglio dell'Edificio Centro Direzionale della sede centrale dell'Istituto, all'espletamento delle operazioni descritte nel prosieguo.

Alla seduta sono altresì presenti:

- Dott. Marco Bregoli, Dirigente Veterinario presso la SCT4 Udine dell'Istituto, in qualità di componente effettivo della Commissione giudicatrice;

- Dott.ssa Manuela Bizzo, coadiutore amministrativo esperto presso il Servizio Approvvigionamenti e Gestione di Beni e Servizi, in qualità di testimone e segretario verbalizzante;

- Dott.ssa Miriam Belcaro, assistente amministrativo presso il Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi, in qualità di testimone.

Come previsto dalla documentazione di gara, alla seduta pubblica sono inoltre ammessi i rappresentanti legali – ovvero persone da questi delegati muniti di apposita delega da esibire e depositare agli atti – degli operatori economici invitati a presentare offerta. Alla seduta odierna è presente la Sig.ra Adonella Bruson, in qualità di rappresentante per la concorrente Euroclone Spa, *giusta* delega depositata agli atti.

Il RUP prima di procedere con l'avvio delle operazioni di gara, premette che:

- con Determinazione n. 188 del 19/05/2017 del Dirigente del Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi è stato disposto, ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, l'avvio di una procedura negoziata di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 e degli artt. 12 e ss. del Regolamento per l'acquisizione di forniture di beni e servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, approvato con DDG n. 196 del 3/05/2016 (di seguito "*Regolamento*"), per l'aggiudicazione della fornitura di kit diagnostici vari, di durata biennale il cui valore stimato, calcolato ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 5 del Regolamento, ammonta a € 204.540,04 IVA esclusa;
- in ossequio a quanto disposto con il citato provvedimento di determina a contrarre, l'aggiudicazione avverrà mediante applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 2, 6 e 8 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 14 del Regolamento, sulla base dei criteri e delle formule indicate nella *lex specialis* di gara;

- in data 19/05/2017, al fine di individuare gli operatori economici da invitare è stato pubblicato uno specifico avviso di indagine di mercato sul profilo del committente, indicante gli elementi essenziali dell'avvianda procedura di acquisizione, ai sensi dell'art. 36, comma 7 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 14, commi 3 e 5 del Regolamento;
- entro il termine a tal fine assegnato (previsto per il 05/06/2017) hanno manifestato il proprio interesse i seguenti operatori economici:
    1) DID Spa (con nota acquisita a ns. prot. n. 5956/2017)
    2) Euroclone Spa (con nota acquisita a ns. prot. n. 6000/2017)
    3) Idexx Laboratories Italia Srl (con nota acquisita a ns. prot. n. 5715/2017)
    4) Id-Vet Genetics Sas (con nota acquisita a ns. prot. n. 5635/2017)
    5) Id-Vet Sarl (con nota acquisita a ns. prot. n. 5634/2017)
    6) Life Technologies Italia (con nota acquisita a ns. prot. n. 6017/2017)
    7) Nuclear Laser Medicine Srl (con nota acquisita a ns. prot. n. 5863/2017)
    8) Qiagen Srl (con nota acquisita a ns. prot. n. 5626/2017)
    9) Synbiotics Europe SAS (con nota acquisita a ns. prot. n. 1694/2017)
- con lettera di invito ns. prot. n. 7234 del 30/06/2017 sono stati invitati a presentare offerta tutti i succitati operatori economici con l'aggiunta dei seguenti, individuati mediante consultazione dell'Albo Fornitori, ai sensi dell'art. 11 del Regolamento:
    1. Agrolabo Spa,
    2. Diagnostica Vet Srl,
    3. Foss italia Spa,
    4. Simbiotics Hipra In3;
- l'appalto è stato suddiviso nei seguenti 4 lotti funzionali, aggiudicabili separatamente:
    - Lotto 1: (PG)KT0029 - NEOSPORA CANINUM Ab KIT ELISA
    - Lotto 2: (PG)KT0584 - BRUCELLOSI LATTE KIT ELISA
    - Lotto 3: (PG)BM0479 - COXIELLA BURNETII REAL-TIME-PCR TEST
    - Lotto 4: (PG)BM0973 - AGPATH-ID™ ONE-STEP RT-PCR KIT
- i documenti della procedura sono stati pubblicati sul profilo del committente nell'area dedicata alla specifica procedura di gara all'interno della sezione "*Gare in corso*";
- non sono pervenute alla stazione appaltante richieste di chiarimenti dagli operatori economici invitati;
- entro il termine perentoriamente fissato per la presentazione delle offerte, previsto per le ore 12:00 del giorno 21/07/2017, sono pervenute le offerte dei seguenti operatori economici come attestato dall'elenco di ricezione rilasciato dall'U.O. Protocollo dell'Istituto ed allegato al presente verbale (Allegato 1):
    1) Euroclone (acquista a ns prot. n. 7948 del 20/07/2017);
    2) Foss italia Spa (acquisita a ns prot. 7984 del 21/07/2017);
    3) Idexx Laboratories Italia Srl (acquisita a ns. prot. n. 7783 del 14/07/2017);
    4) Id-Vet Genetics (acquisita a ns prot. 7947 del 20/07/2017);
    5) Id-Vet Sarl (acquisita a ns prot. 7946 del 20/07/2017);

6) Qiagen Srl (acquisita a ns prot. n.7921 del 19/07/2017);

7) Thermo Fisher Scientific (acquisita a ns prot. 7945 del 20/07/2017);

- entro il medesimo termine di cui sopra risultano essere pervenute all'U.O. Magazzino dell'Istituto le campionature di tutti gli operatori economici sopra indicati, come attestato dall'elenco di ricezione rilasciato dalla medesima U.O. e allegato in originale al presente verbale (Allegato 2);
- ai fini della formulazione del giudizio di idoneità tecnica e per la successiva valutazione delle offerte con Determinazione n. 285 del 21/07/2017 del Dirigente del Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi è stata nominata, ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. 50/2016 e dell'art. 14, comma 18 del Regolamento, una Commissione di aggiudicazione così composta:
  - Dott.ssa Alda Natale, Dirigente veterinario presso la SCT3 Laboratorio Sierologia e Malattie Pianificate dell'Istituto, in qualità di Presidente;
  - Dott. Luca Bano, Dirigente Veterinario presso la SCT2 Treviso dell'Istituto, in qualità di componente effettivo;
  - Dott. Marco Bregoli, Dirigente Veterinario presso la SCT4 Udine dell'Istituto, in qualità di componente effettivo;
  - Dott. Cristian De Battisti, Collaboratore tecnico presso la SCS5 Ricerca e Innovazione dell'Istituto, in qualità di componente effettivo;
  - Dott.ssa Eva Robatscher, Dirigente Biologo presso la SCT6 Bolzano dell'Istituto, in qualità di componente effettivo;
  - Dott.ssa Manuela Bizzo, Coadiutore amministrativo esperto presso il Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi come segretario verbalizzante;
- i componenti effettivi della Commissione di aggiudicazione nonché il Presidente ed il segretario verbalizzante hanno reso, all'atto di accettazione dell'incarico, le dichiarazioni previste dalla normativa vigente attestanti l'assenza di cause di astensione e/o incompatibilità, l'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse e l'espressa accettazione del Codice di Comportamento dei Dipendenti dell'Istituto, attuativo del D.P.R. n. 62/2013; tali dichiarazioni sono conservate agli atti del Servizio Approvvigionamento e Gestione di Beni e Servizi.

Si precisa che in data odierna la Commissione è rappresentata dal dott. Marco Bregoli, componente effettivo della medesima, in ragione della natura delle attività oggetto della presente seduta pubblica, non implicanti valutazioni di carattere tecnico-discrezionale, con conseguente applicazione del principio giurisprudenziale che qualifica la Commissione giudicatrice di gara come un collegio perfetto, che deve operare con il *plenum* dei suoi componenti esclusivamente in ordine alle attività relative a valutazioni di carattere tecnico-discrezionale, consentendosi una deroga a tale principio per le attività preparatorie, istruttorie o strumentali vincolate, quali quelle oggetto della presente seduta(*ex multis* Cons. di Stato, Sez. III, sent. n. 2159/2015).

Ciò premesso, il RUP comunica ai presenti che nel corso della seduta odierna verranno espletate le seguenti operazioni come previsto dalla *lex specialis* di gara:

1) preso atto del tempestivo invio delle offerte da parte di tutti gli offerenti, controllo della regolarità formale dei plichi pervenuti, della presenza all'interno degli stessi di almeno tre buste, contenenti, rispettivamente, la documentazione amministrativa, tecnica ed economica nonché dell'eventuale documentazione relativa a situazioni di controllo con altri partecipanti alla procedura;

2) all'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa, e alla successiva verifica della sua completezza e regolarità, di carattere formale e sostanziale.

Dall'esame effettuato – il cui dettaglio è riportato nel prospetto allegato al presente verbale (Allegato A) - emerge quanto di seguito riportato:

- la documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici Foss Italia Spa, Idexx Laboratories Italia Srl e Life Technologies Italia risulta regolare e completa ed il RUP ne dispone, pertanto, l'ammissione alla fase successiva della procedura;
- con riferimento all'offerta presentata dall'operatore economico Qiagen Srl, il RUP rileva la mancata espressa dichiarazione di insussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett. m) del D. Lgs. n. 50/2016, avendo il dichiarante omesso di *flaggare* la casella relativa alla presenza di situazioni di controllo di cui all'articolo 2359 del codice civile all'interno del DGUE. Qualificata tale incompletezza come irregolarità essenziale ai sensi dell'art. 83, comma 9 del D. Lgs. 50/2016, il RUP dispone pertanto affinché si proceda a richiedere al citato operatore economico di regolarizzare la propria offerta, concedendo a tal fine il termine di dieci giorni solari consecutivi dalla richiesta, e comminando contestualmente il pagamento della sanzione prevista. L'operatore è pertanto ammesso alla successiva fase della procedura con riserva, che sarà sciolta all'esito del sub-procedimento di soccorso istruttorio;
- per quanto riguarda la concorrente Eurclone Spa, con riferimento all'intenzione di subappaltare parte del contratto a terzi, si rileva la presenza di una dichiarazione di non subappalto in contrasto con il *flag* in senso positivo posto all'interno dell'apposito campo del DGUE. Il RUP, preso atto della discordanza, ammette la concorrente alla successiva fase della procedura, riservandosi di verificare l'eventuale presenza del subappalto in sede di affidamento;
- con riferimento alla documentazione amministrativa presentata dagli operatori Id-Vet Sarl e Id-Vet Genetics Sas, il RUP, posti a confronto i DGUE presentati, constata che fra loro presentano profili tali da supporre la riconduzione ad un unico centro direzionale (*i.e.* medesimo procuratore, medesimo legale rappresentante, comunanza della sede legale, ecc.).

Preso atto di ciò, il RUP richiama in via preliminare quanto previsto dall'art. 80, comma 5, lett. m) del D. Lgs. 50/2016, che prevede l'esclusione delle offerte laddove siano imputabili ad un unico centro decisionale, al fine di garantire nelle gare pubbliche i principi di segretezza e serietà delle offerte stesse e di leale ed effettiva competizione tra i concorrenti.

Sul punto si richiama tuttavia la recente giurisprudenza amministrativa che ha ritenuto che «*la disposizione di cui all'art. 80, comma 5, lett. m) del D.Lgs. n. 50/2016 (…) non trova applicazione nell'ipotesi in cui le offerte presentate dalle imprese si riferiscano a lotti diversi; ciò in quanto un bando di gara pubblica, suddiviso in lotti, costituisce un atto ad oggetto plurimo e determina l'indizione non di un'unica gara, ma di tante gare, per ognuna delle quali vi è un'autonoma procedura che si conclude con un'aggiudicazione. (…), nel caso di specie, l'autonomia dei singoli lotti emerge tra l'altro:*

– dall'attribuzione ai singoli lotti di specifici CIG;

– dall'individuazione di uno specifico importo a base di gara per ciascuno dei 4 lotti;

– dalla possibilità, per ciascun concorrente, di concorrere per tutti e 4 i lotti (…);

– dalla previsione della stipulazione di distinti contratti per ciascun lotto;

(….) – dalla prescrizione relativa alla presentazione di dichiarazioni sostitutive, relative ai requisiti di ordine generale, per ogni lotto; (…)» "

(sentenza T.A.R. Lazio Roma, Sez. II, n. 12405 del 13 dicembre 2016).

Sulla base di quanto sopra esposto, ritenuto che al caso di specie possa applicarsi il principio di diritto enunciato con la sopracitata sentenza amministrativa, il RUP ritiene che l'esistenza di un rapporto di controllo o relazione tale da comportare che le offerte siano imputabili ad un unico centro decisionale, avendo gli operatori economici concorso per Lotti diversi, non determina alcuna lesione della concorrenza nell'ambito della presente procedura, ed ammette pertanto gli operatori economici Id-Vet Sarl e Id-Vet Genetics Sas alla successiva fase della procedura.

***

Successivamente la Commissione di aggiudicazione, nella persona del Dott. Marco Bregoli, coadiuvato dal RUP, procede all'apertura delle buste B, contenenti la documentazione tecnica, al fine di verificarne esclusivamente la consistenza, ovverosia controllare la presenza all'interno delle stesse della documentazione richiesta dalla lettera invito, e la regolarità formale dei documenti presentati.

Le operazioni di verifica effettuate sono riassunte sinteticamente nel già citato Allegato A, dal quale emerge che la documentazione tecnica presentata da tutti gli operatori economici concorrenti è formalmente regolare e completa.

Concluse le operazioni odierne il RUP dispone che le buste contenenti le offerte economiche, mantenute chiuse ed inserite in un apposito plico, sigillato e siglato sui lembi di chiusura dal RUP e dal segretario verbalizzante, vengano collocate in un armadio di sicurezza ove saranno conservate fino al loro prelievo anteriormente alla successiva seduta pubblica convocata per la loro apertura. Le buste recanti la documentazione amministrativa e tecnica sono reinserite all'interno dei plichi generali di provenienza, i quali saranno custoditi all'interno del medesimo armadio di sicurezza.

Esaurite le attività oggetto della seduta odierna, il RUP dichiara che le successive sedute pubbliche avranno luogo presso la medesima sede all'orario e nella data che sarà comunicata ai concorrenti con le modalità previste dalla *lex specialis* di gara.

Il RUP chiede a tutti i presenti se abbiano delle osservazioni. Nessuno degli astanti comunica alcuna osservazione.

Il RUP dichiara chiusa la seduta alle ore 11:00.

Il presente verbale, composto da n. 5 pagine, è letto, approvato e sottoscritto come segue:

Dott.ssa Valentina Orsini - Responsabile Unico del Procedimento _____

Dott. Marco Bregoli – Componente effettivo della Commissione_____ _____

Dott.ssa Manuela Bizzo - Testimone e segretario verbalizzante _____

Dott.ssa Miriam Belcaro – Testimone _____

Istituto Zooprofilattico
Sper.le delle Venezie
Protocollo Generale
Uscita - 0007234/2017
del 30/06/2017
Class.: 5.2

Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie

Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie
- Legnaro -
UNITA' OPERATIVA ARCHIVIO E PROTOCOLLO

GARA: Procedura negoziata di importo inferiore alle soglie comunitarie per l'aggiudicazione della fornitura di kit vari di sierologia e di biologia molecolare, di durata biennale, per l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie. *Numero di gara 6742418*

Prot. [redacted]

SERVIZIO SCA2 Approvvigionamento e Gestione Beni e Servizi

Referente: Dott.ssa Manuela Bizzo

SCADENZA PRESENTAZIONE OFFERTE: DATA:**21/07/2017** - ORE **12:00**

DITTE INVITATE:

1. AGROLABO SPA: .....PROT N. ...../ .....
2. DIAGNOSTICAVET SRL: .....PROT N. ...../
3. DIAGNOSTIC INTERNATIONAL DISTRIBUTION SPA (DID).....PROT N. ...../ .....
4. EUROCLONE SPA.....PROT N. 7868 / 20.7.2017
5. FOSS ITALIA SPA.....PROT N. 7886 / 21.7.2017
6. IDEXX LABORATORIES ITALIA SRL.....PROT N. 7783 / 14/7/17
7. ID-VET SARL.....PROT N. 7866 / 20.7.2017
8. ID-VET GENETICS SAS.....PROT N. 7867 / 20.7.2017
9. LIFE TECHNOLOGIES ITALIA .....PROT N. 7865 / 20.7.2017
10. NUCLEAR LASER MEDICINE SRL.....PROT N. ...../ .....
11. QIAGEN SRL.....PROT N. 7821 / 19.7.2017
12. SYNBIOTICS HIPRA IN3: .....PROT N. ...../ .....

OFFERTE PERVENUTE
NEL TERMINE
N. 7

OFFERTE PERVENUTE
FUORI TERMINE
N. /

IL PROTOCOLLATORE
SIG.RA [redacted]

24/7/2017 RICEVUTA CONSEGNA DELLE OFFERTE
.....
sottoscrizione + timbro + data

Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie

Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie
- Legnaro -
UNITA' OPERATIVA MAGAZZINO E LOGISTICA

GARA: Procedura negoziata di importo inferiore alle soglie comunitarie per l'aggiudicazione della fornitura di kit vari di sierologia e di biologia molecolare, di durata biennale, per l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie. *Numero di gara 6742418*

SERVIZIO SCA2 Approvvigionamento e Gestione Beni e Servizi

Referente: Dott.ssa Manuela Bizzo

SCADENZA PRESENTAZIONE OFFERTE E CAMPIONATURA: DATA 21/07/2017 - ORE 12:00

CAMPIONATURA PERVENUTA:

1. AGROLABO SPA: ..... DDT N. ..... – PERVENUTO IL .....
2. DIAGNOSTIC INTERNATIONAL DISTRIBUTION SPA (DID) ... DDT N. ..... – PERVENUTO IL .....
3. EUROCLONE SPA..... DDT N. 15030 – PERVENUTO IL 20/07/17 ore 09:50
4. FOSS ITALIA SPA ..... DDT N. ..... – PERVENUTO IL .....
5. IDEXX LABORATORIES ITALIA SRL..... DDT N. 8004513783 PERVENUTO IL 12/07/17 ore 10:40
6. ID-VET ~~SARL~~ INNOVATIVE DIAGN..... DDT N. DD26634 PERVENUTO IL 18/07/17 ore 11:20
7. ID-VET GENETICS SAS..... DDT N. BAG 003 – PERVENUTO IL 18/07/17 ore 11:20
8. LIFE TECHNOLOGIES ITALIA ..... DDT N. ..... – PERVENUTO IL .....
9. NUCLEAR LASER MEDICINE SRL ..... DDT N. ..... – PERVENUTO IL .....
10. QIAGEN SRL..... DDT N. ..... – PERVENUTO IL 12/07/17 ore 09:45
11. DIAGNOSTICAVET SRL: ..... DDT N. ..... – PERVENUTO IL .....
12. SYNBIOTICS HIPRA IN3: ..... DDT N. ..... – PERVENUTO IL .....

OFFERTE PERVENUTE
NEL TERMINE

N. .....

OFFERTE PERVENUTE
FUORI TERMINE

N. .....

Sig. Paolo Pittarello / Sig. Alberto Masiero
referente dell'U.O. Magazzino e Logistica

.....

Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie

Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie
- Legnaro -
UNITA' OPERATIVA MAGAZZINO E LOGISTICA

GARA: **Procedura negoziata di importo inferiore alle soglie comunitarie per l'aggiudicazione della fornitura di kit vari di sierologia e di biologia molecolare, di durata biennale, per l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie. *Numero di gara 6742418***

SERVIZIO SCA2 Approvvigionamento e Gestione Beni e Servizi

Referente: Dott.ssa Manuela Bizzo

SCADENZA PRESENTAZIONE OFFERTE E CAMPIONATURA: DATA 21/07/2017 - ORE 12:00

CAMPIONATURA PERVENUTA:

1. AGROLABO SPA: ..... DDT N. ..... – PERVENUTO IL .....
2. DIAGNOSTIC INTERNATIONAL DISTRIBUTION SPA (DID) ... DDT N. ..... – PERVENUTO IL .....
3. EUROCLONE SPA..... DDT N. ..... – PERVENUTO IL .....
4. FOSS ITALIA SPA ..... DDT N ~~4643511~~ PERVENUTO IL 21/07/17 ore 11.40
5. IDEXX LABORATORIES ITALIA SRL..... DDT N. ..... – PERVENUTO IL .....
6. ID-VET SARL..... DDT N. ..... – PERVENUTO IL .....
7. ID-VET GENETICS SAS..... DDT N. ..... – PERVENUTO IL .....
8. LIFE TECHNOLOGIES ITALIA 4011-2-3... DDT N. ..... – PERVENUTO IL 20/07/17 ore 09:50
9. NUCLEAR LASER MEDICINE SRL ..... DDT N. ..... – PERVENUTO IL .....
10. QIAGEN SRL..... DDT N. 865..... – PERVENUTO IL 19/07/17 ore 10:00
11. DIAGNOSTICAVET SRL: ..... DDT N. ..... – PERVENUTO IL .....
12. SYNBIOTICS HIPRA IN3: ..... DDT N. ..... – PERVENUTO IL .....

OFFERTE PERVENUTE
NEL TERMINE

N. .....

OFFERTE PERVENUTE
FUORI TERMINE

N. .....

Sig. Paolo Pittarello / Sig. Alberto Masiero
referente dell'U.O. Magazzino e Logistica

.....