

ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DELLE VENEZIE LEGNARO (PD)

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SCA2 - Acquisti e Logistica

N. 83 del 15/03/2023

OGGETTO: Determina a contrarre e contestuale affidamento, di importo inferiore ad € 139.000,00 IVA esclusa, del servizio di installazione, assistenza e manutenzione del software DocSuite, di durata biennale, per l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie (CIG: 9668581D6F).



ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DELLE VENEZIE LEGNARO (PD)

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DELLA SCA2 - Acquisti e Logistica

OGGETTO: Determina a contrarre e contestuale affidamento, di importo inferiore ad € 139.000,00 IVA esclusa, del servizio di installazione, assistenza e manutenzione del software DocSuite, di durata biennale, per l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie (CIG: 9668581D6F).

Con richiesta formulata mediante specifica relazione datata 15 Settembre 2022, conservata agli atti, il Dirigente del Servizio Affari Generali Anticorruzione e Trasparenza dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie (di seguito, per brevità, "IZSVe" o "Istituto"), ha richiesto di procedere all'acquisizione di un nuovo software per la gestione documentale del protocollo informatico, considerato che il programma attualmente utilizzato presenta alcuni limiti gestionali e di adeguatezza che ne rendono imprescindibile la sostituzione.

Nella relazione in parola il Dirigente richiedente ha provveduto ad effettuare una valutazione comparativa di alcuni *software* privilegiando, in adempimento alle "*Linee Guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni*", emesse da AGID – Agenzia per l'Italia Digitale, soluzioni di *software* in riuso presenti nel portale di AgiD.

Per riuso del *software* si intende il complesso di attività finalizzate ad utilizzarlo in un contesto diverso da quello per cui è stato originariamente realizzato: aspetto fondamentale del riuso è che la pubblica amministrazione che "riusa" riceve il *software* gratuitamente dall'Amministrazione cedente sostenendo solo le spese per il suo adattamento, ma non quelle di progettazione e realizzazione.

Nello specifico tali linee guida dispongono che le pubbliche amministrazioni, una volte definite le proprie esigenze, utilizzino prioritariamente una soluzione già in uso presso altre amministrazioni ("soluzioni a riuso delle PA"), e che solo in caso negativo possano verificare software liberi o "open source" ovvero, in ultima analisi, programmi informatici di tipo proprietario: in particolare l'art. 2.5.3 prevede che "Ove a seguito della precedente fase 2.2 l'amministrazione abbia determinato una soluzione a riuso della PA che soddisfa le sue esigenze, provvede all'approvvigionamento".

Rinviando alla relazione del Dirigente richiedente citata, sono state oggetto di valutazione le soluzioni di *software* in riuso gestite dai seguenti operatori economici:

- D-Groove S.r.l. software Docsuite;
- Next S.r.l. software Babel;
- AbleTech S.r.l. software Arxivar.

Ciò considerato, preso atto che dalla valutazione comparativa tra *software* in riuso illustrata nella citata relazione è stata constatata la conformità alle esigenze dell'Istituto del *software* in riuso Docsuite, gestito dalla società Dgroove S.r.l, in conformità alle Linee Guida AGID la valutazione comparativa si considera conclusa.

Preso atto di quanto suesposto e rilevato che, ai sensi dell'art. 1, comma 512 della Legge n. 208/2015, per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche provvedono all'approvvigionamento esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi, il Servizio Gare ha provveduto ad effettuare le seguenti verifiche preliminari previste dalla normativa vigente, constatando:

- l'assenza di convenzioni attive stipulate dalla centrale di committenza regionale o da Consip S.p.A. per tale tipologia di servizi, ai sensi dell'art. 1, comma 512, della legge n. 208/2015 e dell'art. 7, comma 4 del "Regolamento per l'acquisizione di forniture di beni e servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria", di seguito "Regolamento";
- la presenza del metaprodotto di riferimento nell'ambito degli strumenti di acquisto o negoziazione telematici messi a disposizione dalla Consip S.p.a., all'interno del bando "Apparati di rete Mepa Servizi", ai sensi dell'art. 15, comma 13, lett. d) del D.L. n. 95/2012 convertito in Legge n. 135/2012 e dell'art. 1, comma 450, della già citata Legge n. 296/2006;
- l'insussistenza, per la categoria merceologica cui l'acquisizione in parola afferisce, di specifici limiti di spesa e di prezzi di riferimento;
- la mancata previsione dell'acquisizione richiesta all'interno delle categorie merceologiche il cui approvvigionamento è riservato ai soggetti aggregatori ovvero a Consip S.p.A. ai sensi dell'art. 1, comma 548, della legge n. 208/2015, individuate, a partire dall'anno 2018, con D.P.C.M. del giorno 11 Luglio 2018.

Si precisa, inoltre, che l'indizione della procedura di gara in parola è stata prevista in sede di pubblicazione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi per l'IZSVe, relativo al biennio 2023÷2024, adottato, ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. n. 50/2016, con DDG n. 33/2023, nonché nell'Avviso di Preinformazione adottato per l'anno 2023 ai sensi dell'art. 70 del d.lgs. n. 50/2016 con il medesimo provvedimento (Codice Unico Identificativo – CUI 00206200289202300105).

Si precisa che al fine di contenere le ricadute economiche negative verificatesi a seguito delle misure di contenimento adottate per l'emergenza sanitaria determinata dal COVID-19, è stato adottato il D.L. n. 76/2020, denominato "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", "cd Decreto semplificazioni", convertito in Legge n. 120/2020, provvedimento finalizzato ad incentivare, tra i molteplici obiettivi, gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, cui ha fatto seguito il D.L. n. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021, denominato "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure",

L'art. 1, comma 2 del "Decreto semplificazioni", così come modificato dall'art. 51 del successivo D.L. n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021 prescrive, alla lettera a), che per affidamenti di servizi e forniture di importo inferiore a € 139.000,00 IVA esclusa le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto e il successivo comma 3 dispone che: "Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti dall'art. 32, comma 2, del d.lgs. 50/2016".

Preso atto di quanto suesposto sono stati ravvisati gli estremi per l'avvio di specifica procedura di affidamento diretto, senza previo confronto concorrenziale, di importo inferiore a € 139.000,00 IVA esclusa, ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a) del DL n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021.

Ciò considerato si è provveduto a richiedere all'operatore economico D-Groove S.r.l. di trasmettere, mediante utilizzo del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, in ottemperanza all'obbligo di cui all'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006 e all'art. 1, comma 512 della Legge n. 208/2015, un'offerta formale per il servizio installazione, configurazione e manutenzione del *software* DocSuite, di durata biennale.

In conformità all'art. 51, comma 1 del d.lgs. n. 50/2016 si evidenzia che, considerata la natura dei servizi richiesti e le conseguenti prestazioni, l'aggiudicazione è effettuata a lotto unico e indivisibile in quanto un frazionamento in lotti funzionali o prestazionali risulterebbe contrario ai principi di economicità, efficienza ed efficacia che disciplinano gli appalti pubblici ai sensi dell'art. 30 del d.lgs. n. 50/2016.

La scelta di ricorrere alla procedura semplificata sopra citata in luogo delle procedure ordinarie previste dal d.lgs. n. 50/2016 è stata motivata dal necessario rispetto dei principi di economicità, efficacia e proporzionalità, costituenti corollario del principio costituzionale di buon andamento, e dell'ulteriore principio cardine in materia di contratti pubblici di tempestività, stante l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni.

Entro il termine perentoriamente fissato per la scadenza dell'offerta il suindicato operatore economico ha trasmesso la propria migliore offerta, conservata agli atti, di importo complessivo pari ad € 84.300,00 IVA esclusa, di cui è stata verificata la regolarità amministrativa.

Alla luce delle risultanze dell'istruttoria sopra illustrata, si propone di affidare, ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a) del DL n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021, all'operatore economico DGroove S.r.l., con sede legale in Villafranca di Verona, Via Monte Baldo n. 6, il servizio in parola, con durata biennale, per l'importo complessivo di € 84.300,00 IVA esclusa, pari a € 102.846,00 IVA inclusa, ai prezzi e alle condizioni contenuti nella relativa offerta e nel rispetto dei termini e delle condizioni previsti dai documenti della procedura.

In ossequio a quanto disposto dall'art. 51, comma 1, lett. a) del DL n. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021, si dà atto che l'operatore economico affidatario risulta in possesso di idonea e adeguata esperienza in relazione all'oggetto dell'affidamento.

Tutto ciò premesso,

IL DIRETTORE DELLA SCA2 – ACQUISTI E LOGISTICA

VISTA la nota del Direttore Generale, prot. n. 6563 del 19.7.2021, avente ad oggetto "Conferma deleghe di funzioni al Direttore della SCA2 – Acquisti e Logistica".

VERIFICATA la copertura di spesa.

ACCERTATO il corretto svolgimento dell'istruttoria.

EVIDENZIATO che il Responsabile della Struttura con la sottoscrizione del presente atto, dichiara, sotto la propria responsabilità ed ai sensi e agli effetti degli artt. 47 e 76 del DPR 28.12.2000 n. 445, che in relazione alla presente procedura non si trova in condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35 bis del D.Lgs. n. 165/2001 né sussistono conflitti di interesse di cui all'art. 6 bis della L. 241/90 ed agli artt. 6, 7 e 14 del DPR 62/13.

DATO ATTO che il presente provvedimento non è soggetto al controllo previsto dall'Accordo per la gestione dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie tra la Regione del Veneto, la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia e le Province Autonome di Trento e Bolzano, approvato dai suddetti Enti, rispettivamente, con leggi n. 5/2015, n. 9/2015, n. 5/2015 e n. 5/2015.

DETERMINA

- 1. di autorizzare, ai sensi dell'art. 1, comma 3, del DL. 76/2020 convertito in L. n. 120/2020, così come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021, l'espletamento della procedura di affidamento diretto, senza previo confronto concorrenziale, di importo inferiore ad € 139.000,00 IVA esclusa, ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a) del DL n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021, volta all'affidamento del servizio di installazione, configurazione e manutenzione del *software* per il Servizio Protocollo e Archivio dell'IZSVe, di durata biennale, mediante utilizzo del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione in ottemperanza all'obbligo di cui all'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006 e all'art. 1, comma 512 della Legge n. 208/2015, per le motivazioni illustrate in premessa e qui da intendersi integralmente richiamate;
- 2. di affidare, ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a) del DL n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021, all'operatore economico DGroove S.r.l., con sede legale in Villafranca di Verona, Via Monte Baldo n. 6, il servizio in parola, per l'importo complessivo di € 84.300,00 IVA esclusa, pari a € 102.846,00 IVA inclusa, ai prezzi e alle condizioni contenute nella relativa offerta e nel rispetto dei termini e delle condizioni previsti dai documenti della procedura;
- 3. di procedere alla stipula del relativo contratto, atteso che, ai sensi dell'art. 32, comma 10, lett. b) del d.lgs. n. 50/2016, alla procedura in parola non trova applicazione il termine dilatorio per la stipula contrattuale;
- 4. di dare atto che, ai sensi dell'art. 36, comma 5, del d.lgs. n. 50/2016, l'efficacia dell'aggiudicazione è in ogni caso subordinata all'esito positivo dei controlli circa il possesso dei requisiti in capo all'aggiudicatario;
- 5. di imputare la spesa complessiva presunta di € 102.846,00 IVA inclusa alle seguenti voci di budget:
 - alla voce di budget "410040440 /CED /ASSIST SW", l'importo di € 92.842,00 IVA inclusa come di seguito specificato:
 - anno 2023 € 32.574,00 IVA inclusa;
 - anno 2024 € 30.134,00 IVA inclusa;
 - anno 2025 € 30.134,00 IVA inclusa;

- alla voce di budget "10010080 /Concessioni Licenze Marchi/CED", l'importo di € 10.004,00 IVA inclusa per l'anno 2023;
- 6. di nominare la dott.ssa Giulia Ferriani, Dirigente presso il Servizio Affari Generali Anticorruzione e Trasparenza dell'IZSVe, Direttore dell'Esecuzione del Contratto, conferendogli per l'effetto i compiti e le responsabilità previste dalla normativa vigente;

7. di nominare, altresì:

- Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 4 del Regolamento, il dott. Stefano Affolati, Direttore della SCA2 Acquisti e Logistica conferendogli, per l'effetto, i compiti di gestione e controllo del regolare espletamento della procedura ed i restanti compiti previsti per legge, incaricandolo, altresì, in qualità di Responsabile SIMOG, della trasmissione dei dati della procedura di gara all'Autorità Nazionale Anti Corruzione (A.N.A.C.);
- collaboratore del RUP e referente dell'istruttoria, ai sensi dell'art. 4, comma 12 del Regolamento, la dott.ssa Marta Lovato, collaboratore amministrativo professionale presso la SCA2 Acquisti e Logistica.

Il Direttore
SCA2 – Acquisti e Logistica
dott. Stefano Affolati